**La diplomacia del acomodamiento, 1821-1857.**
**Condiciones de fondo de la política**
**internacional colombiana.**
**Teoría e Historia**
© Rafat Ghotme

**ISBN: 978-958-5103-23-8**
**DOI: https://doi.org/10.18359/9789585103238**

© Universidad Militar Nueva Granada
© Vicerrectoría de Investigaciones
© Editorial Neogranadina
Bogotá, Colombia

Rafat Ghotme

Universidad Militar Nueva Granada

Editorial Neogranadina



La diplomacia del acomodamiento, 1821-1857

# Condiciones de fondo de la política internacional colombiana. Teoría e Historia

Vol. I

Ghotme Ghotme, Rafat Ahmed

Condiciones de fondo de la política internacional colombiana. Teoría e historia / Rafat Ghotme. – 1a. ed. -- Bogotá : Universidad Militar Nueva Granada : Editorial Neogranadina, 2021.
340 páginas. -- (La diplomacia del acomodamiento, 1821-1857; v. 1 )

Incluye índice analítico

ISBN 9789585103238 (v. 1)
ISBN 9789585103221 (colección)

1. Diplomacia -- Historia -- Colombia 2. Colombia -- Política exterior 3. Colombia -- Relaciones exteriores 4. Colombia--Historia--1821--1857 I. Título II. Serie

327.861 SCDD21

Catalogación en la fuente.
Biblioteca Universidad Militar Nueva Granada.
Mayo de 2021

**Cómo citar:**

APA:

Ghotme, R. (2021). *La diplomacia del acomodamiento, 1821-1857. Condiciones de fondo de la política internacional colombiana* (Vol.1). Editorial Neogranadina.

MLA:

Ghotme, Rafat. *La diplomacia del acomodamiento, 1821-1857. Condiciones de fondo de la política internacional colombiana.* Vol.1, Editorial Neogranadina, 2021.

Chicago:

Ghotme, Rafat. 2021. *La diplomacia del acomodamiento, 1821-1857. Condiciones de fondo de la política internacional colombiana.* Vol.1. Bogotá: Editorial Neogranadina.

Rafat Ghotme

La diplomacia del acomodamiento, 1821-1857

# Condiciones de fondo de la política internacional colombiana. Teoría e Historia

Universidad Militar Nueva Granada

Editorial Neogranadina

# LA DIPLOMACIA DEL ACOMODAMIENTO, 1821-1857.
# Volumen I: Condiciones de fondo de la política internacional colombiana. Teoría e historia*

AUTOR: Rafat Ahmed Ghotme Ghotme**

**RESUMEN:** Esta obra trata sobre las relaciones internacionales de los Estados débiles y, más específicamente, de la conducta exterior de Colombia frente a Gran Bretaña y Estados Unidos durante las casi cuatro décadas que transcurren entre 1821 y 1857. Este primer volumen tiene como propósito definir la naturaleza de la diplomacia colombiana tanto desde el punto de vista teórico como en una perspectiva histórica. A lo largo de este periodo las élites colombianas se vieron sometidas a diversos tipos de amenazas internacionales e internas: la posibilidad de la reconquista española, el imperialismo británico y estadounidense o los planes secesionistas de las élites provinciales en la periferia costera. El Estado colombiano enfrentó estas amenazas adoptando, preferentemente, una estrategia que aquí se denominará *diplomacia del acomodamiento* (subordinación voluntaria o forzada), aunque esta se alternaba con otras políticas de resistencia nacionalista y legalista que tenían como fin promover la supervivencia y prosperidad en el sistema internacional. ¿Qué factores motivaron este resultado? La respuesta a esa pregunta exigió la elaboración de un marco teórico-metodológico que pudiera darle sentido a una estrategia que es en sí misma oscilante, la cual se encontraba entremezclada con otras medidas ideacionales y materiales que daban una tonalidad particular a cada uno de los episodios diplomáticos que se estudian a lo largo de esta colección. A ese marco se le denomina *realismo crítico*, una apuesta teórica e histórica que pone énfasis en la complejidad multicausal. En efecto, la diplomacia del acomodamiento no solo reflejaba que esta era producto de una compleja mezcla de factores internacionales (distribución del poder, imperialismo) y domésticos (rasgos del líder, estructuras sociales, políticas y económicas), sino que también reflejaba toda una conexión —hasta ahora poco explorada— con el proceso de construcción del Estado-nación en Colombia.

**PALABRAS CLAVE:** historia de las relaciones internacionales, Colombia, Nueva Granada, diplomacia, acomodamiento, realismo crítico

---

*. Este libro es producto de un proyecto de investigación registrado en la Facultad de Relaciones Internacionales de la Universidad Militar Nueva Granada con el código INV-ESS2603.

**. Doctor en Historia. Magíster en Historia. Profesional en Relaciones Internacionales. Profesor titular de la Facultad de Relaciones Internacionales, Universidad Militar Nueva Granada, Bogotá. Correo electrónico: rafat.ghotme@unimilitar.edu.co. ORCID: https://orcid.org/0000-0002-6270-4498

# THE DIPLOMACY OF ACCOMMODATION (1821-1857). Volume I: Underlying Conditions of Colombian Foreign Policy. Theory and History

**ABSTRACT:** This work deals with the international relations of weak states. And more specifically, Colombia's foreign affairs regarding Great Britain and the United States during the nearly four decades between 1821 and 1857. The purpose of this first volume is to define the nature of Colombian diplomacy from a theoretical point of view and with a historical perspective. Throughout this period, the Colombian elites faced different types of international and internal threats: the possibility of the Spanish reconquest, British and US imperialism or the secessionist plans of the provincial elites in the coastal periphery. The Colombian State faced these threats by adopting, preferably, a strategy that in this paper will be called *diplomacy of accommodation* (voluntary or forced subordination). However, this was alternated with other nationalist and legalistic resistance policies intended to promote survival and prosperity in the international system. What factors motivated this result? The answer to this question required the preparation of a theoretical-methodological framework that could give sense to a strategy that in itself is oscillating, which was interspersed with other ideational and material measures giving a particular tone to each of the diplomatic episodes studied throughout this collection. This framework is called *critical realism,* a theoretical and historical approach emphasizing on the multi-causal complexity. Indeed, the accommodation diplomacy reflected not only that it was the product of a complex mix of international factors (distribution of power, imperialism) and domestic factors (traits of the leader, social, political and economic structures), but also reflected a whole connection —little explored until now— with the process of building the nation-state in Colombia.

**KEYWORDS**: history of international relations, Colombia, Nueva Granada, diplomacy, accommodation, critical realism

# Contenido

**PRIMERA PARTE**
**Introducción general: Teoría e Historia** 17

**Capítulo I. La historiografía de las relaciones internacionales en Colombia: perspectiva frente a las grandes potencias** 23

La Historia Diplomática o Tradicional 24
La escuela del equilibrio del poder 29
La escuela marxista 32
El imperialismo por invitación 34
La Nueva Historia Social: vacíos en torno a lo "internacional" 36

**Capítulo II. Marco teórico: el realismo crítico** 43

Premisas realistas 46
Neorrealismo: una excesiva confianza en lo "internacional" 50
Falencias neorrealistas 56
Las variables domésticas 60
El carácter de los hombres de Estado 64
Una síntesis estructuracionista: las fuerzas multicausales de las relaciones internacionales 67
Historia y teoría poscolonial 71

**Capítulo III. Hipótesis. La política internacional de los Estados débiles: acomodamiento, mentalidad colonial y resistencia** 77

Características conceptuales del acomodamiento 82

Primera manifestación del acomodamiento: subordinación voluntaria 84

Segunda manifestación del acomodamiento: subordinación forzada 94

Mentalidad colonial 99

Resistencia de los Estados débiles: legalismo y nacionalismo 104

Origen y uso de las fuentes 109

Estructura de la colección 110

**SEGUNDA PARTE**
**Las condiciones de fondo de la política internacional colombiana: política, economía y sociedad** 113

**Capítulo IV. Los movimientos políticos en la era bolivariana** 117

Bolívar, aristócrata liberal 118

La Gran Colombia: inestabilidad estructural 129

De la dictadura a la disolución 133

Las ideas internacionales de Bolívar 142

**Capítulo V. Los primeros pasos de la Nueva Granada como República: la era santanderina** 155

Santander: militar de pluma, hombre de leyes 158

La orientación políticointernacional de Santander y los santanderistas 163

Geopolítica y nacionalismo 165

Legalismo y normas de convivencia pacífica 169

Santander... ¿proestadounidense? 178

**Capítulo VI. Política y hombres de Estado después de Santander: la Guerra de los Supremos y el cosmopolitismo internacional** 181

La Guerra de los Supremos 184

Herrán asume el poder 187

Mariano Ospina Rodríguez: un Richelieu de la política neogranadina 190

Herrán y los conservadores: vicisitudes cosmopolitas en la conducción de las relaciones internacionales 193

**Capítulo VII. Hacia el reformismo liberal: presidencia de Mosquera** 203

La política internacional de Mosquera 211

Manuel Ancízar y Pedro Fernández Madrid: orientación proestadounidense de la Nueva Granada 217

**Capítulo VIII. Un mayor impulso liberal: presidencia de López y Obando** 223

**Capítulo IX. Panamá: provincia rebelde, codicia imperial** 231

El separatismo panameño en una dimensión internacional 237

Panamá en el contexto imperial 253

Dimensión diplomática: la firma de un tratado de neutralización 261

**Capítulo X. Factores económicos** 271

Proteccionismo moderado y relaciones económicas internacionales 272

Estructura del subdesarrollo colombiano 279

Hacia el librecambismo 283

**Capítulo XI. Factores sociodemográficos y territoriales** 287

Extranjeros y civilización 290

La costa caribe: indios, negros y aventureros 298

**Bibliografía** 303

**Archivos epistolares** 305

Archivos colombianos 305

Archivos británicos 306

Archivos estadounidenses 306

**Documentos impresos, memorias y prensa** 307

**Textos de consulta** 311

**Índice analítico** 333

# ABREVIATURAS DE LOS ARCHIVOS UTILIZADOS EN LA COLECCIÓN

**A. G. N., M. R. E., A. D. C.:** Archivo General de la Nación, Fondo Ministerio de Relaciones Exteriores, Archivo Diplomático y Consular.

**A. G. N., A. C. H., P. A. H.:** Archivo General de la Nación, Fondo Academia Colombiana de Historia, Serie Pedro Alcántara Herrán.

**S. N. I.:** *Santander y los ingleses 1832-1840*, 2 tomos. Compilado y traducido por Malcolm Deas y Efraín Sánchez (Bogotá: Fundación para la Conmemoración del Bicentenario del Natalicio y el Sesquicentenario de la Muerte del General Francisco de Paula Santander, Biblioteca de la Presidencia de la República, 1991).

**F. O.:** Foreign Office, Public Record Office, The National Archive of London.

**C. O.:** Colonial Office, Public Record Office, The National Archive of London.

**B. F. S. P.:** British and Foreign State Papers. Londres, Harrison and Son, 1861.

**M. D. C.:** *Diplomatic Correspondence of the United. Inter American Affairs, 1831-1860*, vols. V y VII. Compilado por William Manning (Washington: Carnegie Endowment for International Peace, 1935).

**D. C. I.:** William Manning, *Diplomatic correspondence of the United States concerning the independence of the Latin-American nations* (Nueva York: Oxford University Press, Department of State, 1925).

**B. H. A., A. G. N., A. D. C.:** Kitchens, John y Kitchens, Lynne. "La exportación de esclavos neogranadinos en 1846 y las reclamaciones británicas". *Boletín de Historia y Antigüedades* LXIII, n.º 713 (1976): 239-293.