



**Estado abierto y**

**Acuerdo de Paz:**

Un reto para la implementación del  
Acuerdo Final de Paz en Colombia

© **Miryam Edith Barón Colmenares**

**Melba Luz Calle Meza**

**Nelson Molina Ramírez**

**ISBN: 978-958-5103-20-7**

**DOI: <https://doi.org/10.18359/9789585103207>**

© Universidad Militar Nueva Granada

© Vicerrectoría de Investigaciones

© Editorial Neogranadina

Bogotá, Colombia

Miryam Edith Barón Colmenares  
Melba Luz Calle Meza  
Nelson Molina Ramírez



# Estado abierto y Acuerdo de Paz

Un reto para la implementación del  
Acuerdo Final de Paz en Colombia



Barón Colmenares, Miryam Edith  
Estado abierto y acuerdo de paz : un reto para la  
implementación del acuerdo final de paz en Colombia / Miryam Edith  
Barón Colmenares, Melba Luz Calle Meza, Nelson Molina Ramírez.  
-- 1a. ed. -- Bogotá : Universidad Militar Nueva Granada, 2021.  
p. -- (Memoria y paz)

Incluye datos de los autores e índice analítico. -- Contiene referencias  
bibliográficas al final de cada capítulo. -- Resumen en inglés.

ISBN 978-958-5103-20-7

1. Acuerdos de paz - Colombia 2. Gobierno electrónico  
- Colombia 3. Participación política - Colombia I. Calle Meza,  
Melba Luz II. Molina Ramírez, Nelson III. Título IV. Serie

CDD: 303.6609861ed. 23  
CO-BoBN- a1073606

Libro producto del proyecto de investigación INV-  
DER- 2557 Gobierno abierto: compromisos en la  
implementación del Acuerdo de Paz en Colombia,  
financiado por la Vicerrectoría de Investigaciones  
de la Universidad Militar Nueva Granada umng  
y liderado por Miryam Edith Barón Colmenares,  
en calidad de investigadora principal.

#### **Cómo citar:**

APA:

Barón M. E., Calle M. L. y Molina N. (2021)  
*Estado abierto y Acuerdo de Paz. Un reto para  
la implementación del Acuerdo Final de Paz en  
Colombia.* Bogotá: Editorial Neogranadina

MLA:

Barón Colmenares, Miryam Edith, Calle Meza, Melba  
Luz y Molina Ramírez Nelson. *Estado abierto y Acuerdo  
de Paz. Un reto para la implementación del Acuerdo Final de  
Paz en Colombia.* Bogotá: Editorial Neogranadina, 2021.

Chicago:

Barón Colmenares, Miryam Edith, Calle  
Meza, Melba Luz y Molina Ramírez Nelson.  
2021. *Estado abierto y Acuerdo de Paz. Un reto para  
la implementación del Acuerdo Final de Paz en Co-  
lombia.* Bogotá: Editorial Neogranadina.

# **Estado abierto y Acuerdo de Paz**

Un reto para la implementación del  
Acuerdo Final de Paz en Colombia

**Miryam Edith Barón Colmenares**  
**Melba Luz Calle Meza**  
**Nelson Molina Ramírez**





# Estado abierto y Acuerdo de Paz

## Un reto para la implementación del Acuerdo Final de Paz en Colombia

### Resumen

Este libro analiza los mecanismos que contribuyen a la Gobernanza Pública y al Buen Gobierno a partir del concepto Estado abierto y revisa su evolución desde nociones previas como Gobierno en línea (GEL), gobierno electrónico, Gobierno abierto y Gobierno digital. Estos aspectos son examinados en su intersección con los compromisos derivados del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera suscrito entre el Gobierno nacional de Colombia y las FARC-EP, para estudiar de manera especial el desempeño de municipios que han sido focalizados en Programas de Desarrollo con Enfoque territorial PDET, como muestra significativa de las entidades territoriales con afectación por el conflicto, en relación con factores asociados al Gobierno abierto. El primer capítulo hace una contextualización del Acuerdo Final y se complementa con una primera exposición en torno al Buen Gobierno, la Gobernanza Pública y las características del Gobierno abierto; relacionadas con el derecho a la participación ciudadana, transparencia, rendición de cuentas e innovación. El segundo capítulo alude a la evolución histórica del gobierno electrónico al seguir las normas que en Colombia llevaron del Gobierno en línea (GEL) al Gobierno abierto y su versión actualizada, el Estado abierto. El tercer capítulo describe de fondo la intersección entre el Acuerdo Final y el Estado Abierto y revisa en detalle el avance de municipios en ese ámbito. El capítulo cuarto profundiza en los mecanismos de participación política implementados para los exintegrantes FARC-EP en el marco del Acuerdo Final.

**Palabras clave:** gobierno; ciudadanía; estado abierto; Acuerdo de Paz; reincorporación.

# Open State and Peace Agreement:

## A Challenge to the Implementation of the Final Peace Agreement in Colombia

### **Abstract**

This book discusses the mechanisms that contribute to public governance and good governance building on the concept of open state and reviews its evolution from previous notions such as online government (GEL, for its acronym in Spanish), electronic government, open government, and digital government. These aspects are examined at their intersection with the commitments derived from the Final Agreement to End the Armed Conflict and Build Stable and Lasting Peace signed between the national Government of Colombia and the FARC-EP. The book mainly studies the performance of municipalities targeted by territory-oriented development programs (PDET, for its acronym in Spanish), as a significant sample of the territorial entities affected by the conflict, regarding factors associated with open government. Chapter 1 contextualizes the Final Agreement and introduces good governance, public governance, and open government characteristics related to the right to citizen participation, transparency, accountability, and innovation. Chapter 2 alludes to the historical evolution of electronic government following the regulations that led from GEL to open government and its updated version, the open state. Chapter 3 thoroughly describes the intersection between the Final Agreement and the open state and assesses municipalities' progress in this regard. Chapter 4 delves into the political participation mechanisms implemented for former FARC-EP members within the Final Agreement.

**Keywords:** government; citizenship; open state; Peace Agreement; re-integration



## **AGRADECIMIENTOS**

Al arquitecto César Orlando Chapetón M. por su colaboración en la elaboración de gráficos y al joven investigador Daniel Mauricio Carvajal L. por su contribución a la recolección de información.



# **ÍNDICE DE CONTENIDOS**



19	<b>Introducción</b>
31	<b>Capítulo I. Acuerdo de Paz y Gobierno abierto</b> <i>Nelson Molina Ramírez</i>
32	El Acuerdo de Paz
36	El Buen Gobierno
54	Rendición de cuentas
57	Transparencia
60	Gobierno en línea (GEL)
63	Conclusiones
65	Referencias
69	<b>Capítulo II. Gobierno en línea (GEL) y Gobierno digital en Colombia</b> <i>Miryam Edith Barón Colmenares</i>
71	Gobierno en línea (GEL)
85	¿De qué hablamos cuando se dice Gobierno abierto en Colombia?
97	Estado abierto
104	Conclusiones
105	Referencias
117	<b>Capítulo III. Estado abierto y Acuerdo Final, una intersección innovadora</b>

*Miryam Edith Barón Colmenares*

122	Participación
138	Transparencia
146	Rendición de cuentas
151	Tecnología
174	Conclusiones
178	Referencias
185	<b>Capítulo IV. La participación política y su implementación en el marco del Acuerdo Final con las FARC-EP</b>
	<i>Melba Luz Calle Meza</i>
187	Antecedentes de la participación política en el conflicto armado de Colombia. Del Frente Nacional a la Constitución de 1991
204	Reincorporación política de las FARC-EP
229	Informe de Implementación de la Participación Política del Partido Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común (FARC)
241	Conclusiones
244	Referencias
249	<b>Conclusiones generales</b>
257	Referencias

259	<b>Anexos</b>
271	<b>Índice analítico</b>
285	<b>Sobre autores</b>

## LISTA DE TABLAS

- 49 **Tabla 1.1.** La concepción participativa en la Constitución Política de Colombia de 1991
- 167 **Tabla 3.1.** Distribución de municipios PDET por departamento

## ÍNDICE DE FIGURAS

- 101 **Figura 2.1.** Frecuencia del uso de internet en Colombia
- 102 **Figura 2.2.** Hogares con conexión a internet en Colombia
- 171 **Figura 3.1.** Desempeño general de municipios PDET en factores de Gobierno abierto en Colombia
- 260 **Figura A.1.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Antioquia
- 261 **Figura A.2.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Arauca
- 261 **Figura A.3.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Bolívar



- 262 **Figura A.4.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Caquetá
- 262 **Figura A.5.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Cauca
- 263 **Figura A.6.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Cesar
- 263 **Figura A.7.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Chocó
- 264 **Figura A.8.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Córdoba
- 264 **Figura A.9.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Guaviare
- 265 **Figura A.10.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Huila
- 265 **Figura A.11.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Guajira
- 266 **Figura A.12.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Magdalena
- 266 **Figura A.13.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Meta
- 267 **Figura A.14.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Nariño
- 267 **Figura A.15.** Desempeño de municipios PDET en

factores de Gobierno abierto. Norte de Santander

268 **Figura A.16.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Putumayo

268 **Figura A.17.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Sucre

269 **Figura A.18.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Tolima

269 **Figura A.19.** Desempeño de municipios PDET en factores de Gobierno abierto. Valle del Cauca