



# INTRODUCCIÓN



Este libro, resultado de investigación, es un valioso aporte a las discusiones académicas que se vienen adelantando en Colombia, en torno a las temáticas de la gobernanza ambiental y su incidencia en la elaboración y reelaboración del concepto desde su relación con los contextos territoriales. Los capítulos seleccionados son estudios de caso puntuales que permiten reconocer cómo la sociedad, a través de la gobernanza, ha venido incidiendo en la construcción de políticas públicas y en la transformación de sus entornos.

Cada autor o grupo de autores aplicaron las metodologías que consideraron relevantes para el proceso investigativo, teniendo en cuenta que comparten sus experiencias y que cada una de ellas cuenta con técnicas y abordajes específicos en los territorios. Así, el presente libro permite profundizar en las complejidades del territorio nacional, desde el conocimiento local y con un riguroso análisis documental.

Las investigaciones presentadas en este libro llevan al lector a un viaje por diversos escenarios, y tal como lo describió Fals Borda (1999) cuando nos dice en “este país de regiones” (p. 36), el territorio que aquí se abarca va desde el río Atrato y la Amazonía con sus tantas y complejas vulnerabilidades; a la capital de la República, que concentra la mayor cantidad de población del país y, por esa particularidad, pone en frente los debates del crecimiento sostenible y la soberanía alimentaria de todos aquellos que residen en ella; al departamento del Cauca y la forma como la sociedad civil transforma las prácticas medioambientales en la producción del café; a San Bernardo del Viento en el Caribe y su apuesta por el ecoturismo y la transformación en el sistema socio-ecológico de la Isla Grande y, finalmente, a Yopal y la construcción de la plataforma digital de apoyo al turismo sostenible.

En el primer capítulo, los investigadores Andrea Franco Correa y Hernando Aguirre Tejada presentan “Gobernanza Ambiental: la sociedad civil como motor de desarrollo sostenible, análisis de la sentencia de la Corte Constitucional sobre el río Atrato y la tutela de cambio climático y deforestación en el Amazonas”. Aquí, se elabora un interesante análisis de gobernanza ambiental y cómo esta no ha podido ser un factor de cohesión. Por el contrario, los autores hacen evidente la prioridad de los intereses y las presiones de y sobre los actores. Asimismo, hacen énfasis en el estudio del papel de la sociedad civil y la forma como ha logrado construir incidencia en las

políticas públicas ambientales. Para esto, se analizan tres casos internacionales, junto al del Atrato en la Amazonía colombiana: Ecuador, Nueva Zelanda e India.

En el segundo capítulo, el investigador Carlos Manuel Jiménez Aguilar presenta el documento titulado Gobernanza público-privada en la región Metropolitana de Bogotá: desafíos de un crecimiento sostenible y ordenado. A través de un análisis comparado entre la asociatividad empresarial y las municipalidades en la región Metropolitana, el autor profundiza las dinámicas que movilizan a cada actor y las tensiones existentes entre ellos. De igual manera, establece la forma como el Distrito Capital ha concebido la región Metropolitana, siendo esta una red de ciudades definida por un núcleo urbano de muy alta concentración y un grupo de municipios que la rodean. Mediante la identificación de actores del sector empresarial y de la sociedad civil, pone de presente el notorio crecimiento empresarial y de desarrollo de los municipios que circundan la capital que, sin embargo, no tiene una figura que permita centralizar la planeación del territorio en el que se conciten estrategias y planes comunes desde los actores relevantes de la región. Así, se identifica como crítica la inexistencia de una figura rectora que permita planear el desarrollo y ordenar el territorio, en el que a través de una alianza público-privada se pueda construir una cooperación interlocal. El predominio de la gobernanza destaca, además, que estas figuras permiten la ejecución de obras de envergadura con mejores indicadores de eficiencia para sus ejecuciones.

En el tercer capítulo, los investigadores Fabio Vinasco Ñuste y Edgar Mauricio Carvajal ponen en frente un importante reto. En “Gobernanza para la soberanía alimentaria, espacios de borde en Bogotá”, los autores muestran la realidad que vive la capital en el sentido de la incapacidad de gobernar desde la realidad territorial. Se expone la brecha entre el gobierno y los ciudadanos, evidenciándose

en la planificación de los territorios. En sus análisis, también incorporan los espacios de resistencia, los nidos de saberes locales y la construcción de las inteligencias colectivas y destacan la labor de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) y la vinculación directa al activismo ambiental en las redes sociales. Al profundizar en el análisis de la gobernanza, los autores exponen el papel que ha tomado la ciudadanía al dar el paso de las redes sociales a las acciones sociales decididas y contundentes en defensa del medioambiente, como en el caso de la Reserva Thomas Van der Hammen y la amenaza de su patrimonio por planes parciales o en la defensa de los árboles por la tala en el Parque del Japón. Estas acciones han logrado impactar la favorabilidad de los gobiernos de turno, permitiendo defender el medioambiente en los estrados judiciales, exigir en medios de comunicación masiva y crear movimientos de activistas ambientales.

En el cuarto capítulo, los autores Cristian Yepes Lugo, Jorge Eliecer Fernández y Diana Sánchez, enseñan su investigación “Trabajo institucional de la administración pública del departamento del Cauca en la industria cafetera: experiencias de la sociedad civil en la transformación de las prácticas medioambientales”. En este apartado se expone el papel de las autoridades departamentales, la sociedad civil organizada y los actores del mercado en función de permitir la sostenibilidad social, ambiental y económica, en una industria que genera ingresos y empleo, para evidenciar los encuentros y desencuentros propios de la gobernanza local y ambiental. De manera específica, se muestra la forma como se organiza la industria cafetera en el campo organizacional del departamento del Cauca y la interacción de los actores que integran el sector cafetero, desde las instancias nacionales con presencia en el territorio, hasta las cooperativas locales de caficultores y las familias productoras que las integran.

En el quinto capítulo, los autores Douglas Eduardo Molina Orjuela y Alexander Rojas presentan su trabajo “Etnoturismo como plan de vida: un abordaje comparado a los planes de desarrollo desde una perspectiva del Resguardo Ticoya-Amazonas”. La investigación expone los alcances de los planes de desarrollo departamentales y municipales, así como el plan de vida frente al etnoturismo en la comunidad Aticoya en Puerto Nariño, Amazonas, a partir de la visión que desde el resguardo Ticoya se tiene en referencia al etnoturismo y su interacción con el territorio. Asimismo, plantean cómo desde la Asociación Aticoya y las veintidós comunidades indígenas que la integran se debe abordar la discusión sobre cómo implementar la estrategia de turismo diferenciado en Puerto Nariño en términos de política pública, convocando no solo a los interesados locales, sino también a la institucionalidad nacional. De este modo, es importante resaltar que el reconocimiento de este municipio como el primero con capacidad de turismo sostenible en la zona implica una serie de compromisos estatales encaminados al sostenimiento de tal mención, debido a que en sí misma es de interés nacional por el componente étnico que representa.

En el sexto capítulo elaborado por los investigadores Humberto Rojas Pinilla y Natalia Sánchez, se parte del cuestionamiento: ¿puede el ecoturismo mejorar la calidad de vida de las comunidades locales que habitan un Área Protegida (AP), al tiempo que contribuye a la conservación y mejor uso de los recursos naturales? Así, “La apuesta al ecoturismo: transformaciones en el sistema socio-ecológico en Isla Grande, Parque Nacional Natural Corales del Rosario y San Bernardo (PNN-CRSB), Colombia 2008-2015” es una investigación que parte del análisis del ecoturismo y las comunidades que habitan las áreas protegidas y los sistemas socio-ecológicos, así como de la generación de presiones sobre los ecosistemas, sociedad, cultura y economía de las áreas protegidas en los casos de estudio seleccionados.

En el séptimo y último capítulo de este libro, titulado “Sobre gobernanza y seguridad ambiental: retos y desafíos. Fundamentos para el desarrollo de una plataforma digital de apoyo al turismo sostenible en Yopal, Colombia”, de los autores Jackson Paul Pereira Silva y Carlos Fernando Morales Sánchez, se presenta un nuevo modelo de gobernanza a través de una plataforma digital de apoyo al turismo sostenible que permite establecer estrategias de coordinación y colaboración para crear cadenas de valor, aumentar el crecimiento del sector, promoción de valores comunes y aumentar el capital social. En este sentido, los autores del capítulo enuncian las cinco características que implican la gobernanza de la cadena de valor. Adicionalmente, los autores hacen una importante descripción del turismo en el orden nacional y caracterizan su procedencia. De igual manera, destacan la forma como el departamento del Casanare ha derivado sus ingresos fundamentalmente de las regalías procedentes de la actividad petrolera, la ganadería y la agricultura. En virtud de lo anterior, en este apartado se expone cómo los actores sociales del territorio han identificado nuevas fuentes de ingresos centrando sus esfuerzos en el turismo. De esta manera, surge la idea del Centro Integrado para la Internacionalización del Turismo y los Agronegocios (Ciiutua) con el propósito de lograr que el turismo internacional mire hacia esta región y decida incorporarla en sus planes. Así, la plataforma se erige como una fuente innovadora de apoyo no solo para el turismo, sino también para el avance de los agronegocios.

De este modo, la evaluación de la propuesta editorial *Gobernanza Ambiental: Políticas públicas, sociedad civil y territorio* corresponde a todos aquellos lectores que quieran aproximarse desde una perspectiva analítica y reflexiva a los textos que aquí se ofrecen. Se invita a todos los interesados a hacer un recorrido en un orden secuencial o acudiendo a una ruta autónoma que permita transitar el libro acorde a sus expectativas. Las investigaciones, reflexiones,



hipótesis, metodologías y conclusiones que aquí proponen cada uno de los autores buscan construir nuevos espacios de debate que desde la interacción con el conjunto de la comunidad académica, permitan generar marcos de análisis multidimensionales para aportar elementos permitentes de análisis, más allá de los simplemente conceptuales.

Esperamos que disfruten de esta propuesta.

## **Referencias**

Borja, O. F. (1999). Guía Práctica del Ordenamiento Territorial en Colombia: Contribución para la solución de Conflictos. *Rev. Análisis Político*. 36, 87.