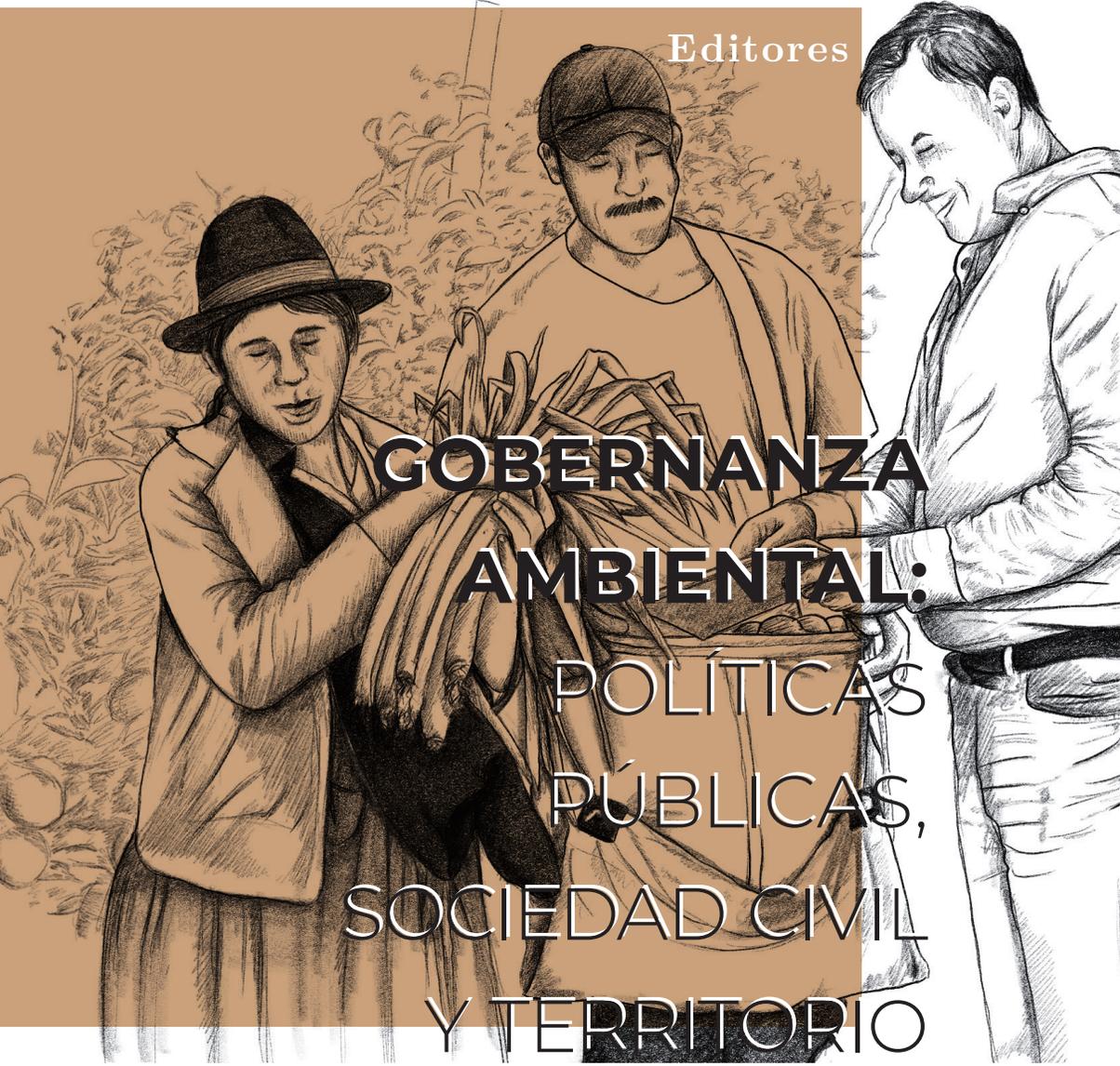


Hugo Fernando Guerrero Sierra
Alexander Rojas
Douglas Eduardo Molina Orjuela
Ana Milena Molina

Editores



**GOBERNANZA
AMBIENTAL:
POLÍTICAS
PÚBLICAS,
SOCIEDAD CIVIL
Y TERRITORIO**



Gobernanza ambiental : políticas públicas, sociedad civil y territorio / editores,
Hugo Fernando Guerrero Sierra ... [et al.]. -- Bogotá : Universidad Militar Nueva
Granada, 2021.

p. -- (Colección relaciones internacionales y estudios políticos)

Contiene datos de los autores. -- Incluye referencias bibliográficas al final
de cada capítulo. -- Resumen en inglés.

ISBN 978-958-5103-15-3

1. Gestión ambiental - Colombia 2. Política ambiental - Colombia 3.
Desarrollo sostenible - Colombia I. Guerrero Sierra, Hugo Fernando, ed. II. Serie

CDD: 354.309861 ed. 23

CO-BoBN- a1073545

Gobernanza Ambiental: Políticas públicas, sociedad civil y territorio
© Hugo Fernando Guerrero Sierra, Alexander Rojas,
Douglas Eduardo Molina Orjuela y Ana Milena Molina
(Editores)

ISBN: 978-958-5103-15-3

© Universidad Militar Nueva Granada

Colección Relaciones Internacionales y Estudios Políticos

© Vicerrectoría de Investigaciones

© Editorial Neogranadina

Bogotá, Colombia

editorial.neogranadina@unimilitar.edu.co



GOBERNANZA
AMBIENTAL:
**POLÍTICAS PÚBLICAS,
SOCIEDAD CIVIL
Y TERRITORIO**

CÓMO CITAR:

APA:

Guerrero Sierra, H. F., Molina, A. M., Rojas, A. y Molina-Orjuela, D. E. Gobernanza ambiental: Políticas públicas, sociedad civil y territorio. Bogotá: Editorial Neogranadina

MLA:

Guerrero Sierra, Hugo Fernando, Molina, Ana Milena, Rojas, A Alexander y Molina-Orjuela, Douglas Eduardo. Gobernanza ambiental: Políticas públicas, sociedad civil y territorio. Bogotá: Editorial Neogranadina, 2021.

Chicago:

Guerrero Sierra, Hugo Fernando, Molina, Ana Milena, Rojas, A Alexander y Molina-Orjuela, Douglas Eduardo. Gobernanza ambiental: Políticas públicas, sociedad civil y territorio. Bogotá: Editorial Neogranadina, 2021.

Gobernanza ambiental: Políticas públicas, sociedad civil y territorio

DOI: <https://doi.org/10.18359/9789585103153>

Hugo Fernando Guerrero Sierra, Ana Milena Molina, Alexander Rojas,
Douglas Eduardo Molina-Orjuela
Editores

RESUMEN Hoy en día las problemáticas socio-ambientales han tomado un papel relevante, principalmente, al colocar en la mesa la crisis civilizatoria que ha afectado y cuestionado directamente el modelo económico, social, político y cultural implantado por nuestra civilización. Lo anterior, ha conllevado a que diferentes planes, proyectos y políticas para el cuidado y protección del ambiente y los ecosistemas empiecen a tomar lugar dentro de las agendas gubernamentales internacionales y nacionales, enfocándose especialmente en las realidades y particulares territoriales de las comunidades.

En este contexto, el concepto de gobernanza ambiental nace como un referente a la gestión de los recursos naturales que desde un ejercicio político de diferentes actores plantea una discusión sobre como insertar en la agenda pública mecanismos de gobernanza en los programas y acciones a desarrollar desde lo local. Es decir, pensar globalmente pero actuar localmente. En este escenario, el espectro de factores para su abordaje es extenso; por ende, su aplicación puede ser en lo económico, político, cultural, social y ambiental.

Dentro de la multiplicidad de enfoques de la gobernanza, este libro se enfoca en el factor ambiental, al considerar que existe un reclamo insistente de las personas que se preocupan por garantizar la sostenibilidad de los recursos naturales en el futuro, puesto que cada vez son más conscientes de la necesidad de generar acciones colectivas para atender a las crecientes y demandantes necesidades de la población mundial.

Por consiguiente, el libro *Gobernanza Ambiental: Políticas Públicas, Sociedad Civil y Territorio* corresponde a todos aquellos lectores que quieran aproximarse desde una perspectiva analítica y reflexiva a los textos que aquí se ofrecen. Invitamos a todos nuestros colegas a hacer un recorrido en un orden secuencial o acudiendo a una ruta autónoma que les permita transitar acorde a sus expectativas. Las investigaciones, reflexiones, hipótesis, metodologías y conclusiones que aquí proponen cada uno de los autores buscan construir nuevos espacios de debate que permitan, desde la interacción con el conjunto de la comunidad académica, generar marcos de análisis multidimensionales que aporten elementos permitentes de análisis más allá de los simplemente conceptuales.

**PALABRAS
CLAVE**

gobernanza ambiental, sostenibilidad, territorio, política pública, sociedad civil

Environmental governance: Public policies, civil society and territory

DOI: <https://doi.org/10.18359/9789585103153>

Hugo Fernando Guerrero Sierra, Ana Milena Molina, Alexander Rojas,
Douglas Eduardo Molina-Orjuela
Editors

ABSTRACT Nowadays, socio-environmental problems have taken on a relevant role, mainly by placing on the public agenda the civilizational crisis that has directly affected and challenged the economic, social, political and cultural model implemented by our civilization. This has led to the inception of different plans, projects and policies to take care of and protect the environment and the ecosystems within the international and national governmental agendas, focusing especially on the realities and territorial particularities of the communities.

In this context, the concept of environmental governance was born as a reference to manage the natural resources, which, from a political exercise of different actors, raises a discussion on how to insert governance mechanisms into the public agenda in the programs and actions to be developed from the local realm. That is, think globally but act locally. In this scenario, the spectrum of factors for its approach is extensive; therefore, its application can be at the economic, political, cultural, social and environmental levels.

Within the multiplicity of governance approaches, this book focuses on the environmental factor, considering that there is an insistent claim from people who are concerned about guaranteeing the sustainability of natural resources in the future, since they are more and more aware of the need to generate collective actions to meet the growing and demanding needs of the world population.

Therefore, the book *Environmental Governance: Public Policies, Civil Society and Territory* corresponds to all those readers who want to approach the texts offered here from an analytical and reflective perspective. We invite all our colleagues to take a tour in a sequential order or to take an autonomous route that allows them to travel according to their expectations. The investigations, reflections, hypotheses, methodologies and conclusions that each of the authors propose here seek to build new spaces for debate that allow, from the interaction with the academic community as a whole, to generate multidimensional analysis frameworks that provide elements that allow for more analysis beyond the simply conceptual ones.

KEYWORDS

environmental governance, sustainability, territory, public policy, civil society



SOBRE LOS
AUTORES

Andrea Franco Correa

PhD en Políticas Públicas y Análisis de Políticas de Maastricht University, Países Bajos. Economista y magíster en Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Colombia. Docente e investigadora en Países Bajos y Colombia. Actualmente es docente e investigadora de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad de la Salle, Colombia.

Correo electrónico: afranco@unisalle.edu.co.
ORCID: 0000-0003-4421-7132

Hernando Aguirre Tejada

Sociólogo de la Universidad de Caldas, Colombia. Asesor en temas étnicos y de víctimas en la Subdirección de Gestión Técnica para la Atención a la Primera Infancia del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). Investigador independiente.

Correo electrónico: hernandoat@gmail.com
ORCID: 0000-0001-8914-0269

Carlos Manuel Jiménez Aguilar

Politólogo y doctor en Estudios Políticos y Relaciones Internacionales. Docente asociado del Programa de Administración de Negocios Internacionales de la Escuela Internacional de Ciencias Económicas y administrativas (Eicea) de la Universidad de La Sabana, Colombia.

Correo electrónico: carlomaj2@hotmail.com
ORCID: 0000-0002-0812-648X

Fabio Vinasco

Arquitecto de la Universidad Nacional de Colombia; magíster en Historia y Teoría del Arte y la Arquitectura de la Universidad Nacional de Colombia; docente investigador de la Universitaria Agustiniiana. Investigador principal de proyecto La unidad de paisaje como herramienta para el análisis y formulación de proyectos de renovación urbana (2018E-53). Líder del grupo ARQPHAD.

Correo electrónico:

fabio.vinasco@uniagustiniana.edu.co

ORCID: 0000-0002-6881-9966

Edgard Carvajal

Arquitecto de la Universidad Nacional de Colombia y magíster en arquitectura de la Universidad Nacional de Colombia. Docente e investigador de la Universitaria Agustiniiana. Coinvestigador del proyecto La unidad de paisaje como herramienta para el análisis y formulación de proyectos de renovación urbana (2018E-53) del grupo ARQPHAD.

Correo electrónico:

edgard.carvajal@uniagustiniana.edu.co

ORCID: 0000-0003-3866-9618

Cristian Yepes Lugo

Doctor en Industria y Organizaciones de la Universidad Nacional de Colombia e investigador doctoral en HEC-Montreal, Canadá. Magíster en Relaciones y Negocios Internacionales de la Universidad Militar Nueva Granada, Colombia. Administrador público con experiencia en el área de las Ciencias Sociales y Económicas, Gestión de Calidad e investigación en el ámbito del saber administrativo público, organizacional e internacional. Licenciado en Filología e Idiomas. Consultor para el Transformative Policy Innovation Consortium y para la Escuela Superior de Administración Pública en temas de Política Pública, Innovación y Gestión. Docente asociado en la Universidad de la Salle, Colombia y consultor e investigador en temas de gestión, cambio organizacional y políticas públicas.
Correo electrónico: cyepes@unisalle.edu.co
ORCID: 0000-0002-7273-7226

Jorge Eliécer Fernández Rubio

Doctor en Derecho y Ciencia Política de la Universidad de Barcelona y magíster en Análisis de Problemas Políticos y Económicos de la Universidad Externado de Colombia. Administrador Público de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) y profesor de planta de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP).
ORCID: 0000-0001-8358-0351

Diana Rocío Sánchez Rincón

Magíster en Derechos Humanos y Democracia de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO (2020) y Administradora Pública de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP). Licenciada en Educación Básica con Énfasis en Ciencias Sociales de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Colombia. Actualmente se desempeña como Profesional de Información y Orientación legal en el Consejo Noruego para Refugiados en Bogotá, Colombia.

Correo electrónico:

ORCID: 0000-0002-5980-6274

Douglas Eduardo Molina Orjuela

Magister en Desarrollo Rural de la Pontificia Universidad Javeriana y especialista en Gerencia de Proyectos Educativos de la Universidad Cooperativa de Colombia. Politólogo con énfasis en Gestión Pública de la Pontificia Universidad Javeriana, Colombia. Docente de la Pontificia Universidad Javeriana y la Escuela Superior de Guerra. Miembro del Grupo de Investigación PIREO. Docente e investigador asociado de la Universidad Militar Nueva Granada, Colombia.

Correo electrónico:

douglasemolina@gmail.com

ORCID: 0000-0003-0788-9538

Alexander Rojas

Profesional en Relaciones Internacionales y Estudios Políticos de la Universidad Militar Nueva Granada, Colombia. Investigador en temas socio-ambientales y electorales. Miembro del Grupo de Investigación PIREO. Correo electrónico: alexanderrojasf@hotmail.com
ORCID: 0000-0002-0110-929X

Humberto Rojas Pinilla

PhD Cum Laude en Ciencias Sociales y Humanas de la Pontificia Universidad Javeriana, Colombia. Magíster en Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales Contemporáneos del Instituto de Altos Estudios para el Desarrollo, Instituto de Altos Estudios para América Latina de la Universidad de París III Sorbona Nueva (IHEAL) y la Universidad Externado de Colombia. Magíster en Development Studies (Rural and Agricultural Development) del Institute of International Studies, Part of Erasmus University in Rotterdam, The Netherlands, The Hague. Sociólogo de la Universidad Nacional de Colombia. Administrador de Empresas Hoteleras y Turísticas de la Universidad Externado de Colombia. Profesor Asociado, adscrito al Departamento de Desarrollo Rural y Regional de la Facultad de Estudios Ambientales y Rurales de la Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, Colombia. © Correo electrónico: humberto.rojas@javeriana.edu.co
ORCID: 0000-0002-8957-1787

Natalia Andrea Sánchez Alzate

Ecóloga de la Pontificia Universidad
Javeriana, Colombia y magíster en
Economía y Gestión del Turismo de la
Universidad de Buenos Aires, Argentina.

Correo electrónico:

Nsancheza_31@gmail.com

ORCID: No cuenta

Jackson Paul Pereira Silva

Administrador de empresas de la
Universidad de La Salle, Colombia
y magíster en Emprendimiento y Estrategia
de Negocios de la SDA Bocconi. Docente
de la Universidad de la Salle en las áreas
de Emprendimiento y Formulación de
Proyectos. Investigador en las áreas de
emprendimiento, estrategia de negocios e
internacionalización.

Correo electrónico:

jacpereira@unisalle.edu.co

ORCID: 0000-0001-7295-1049

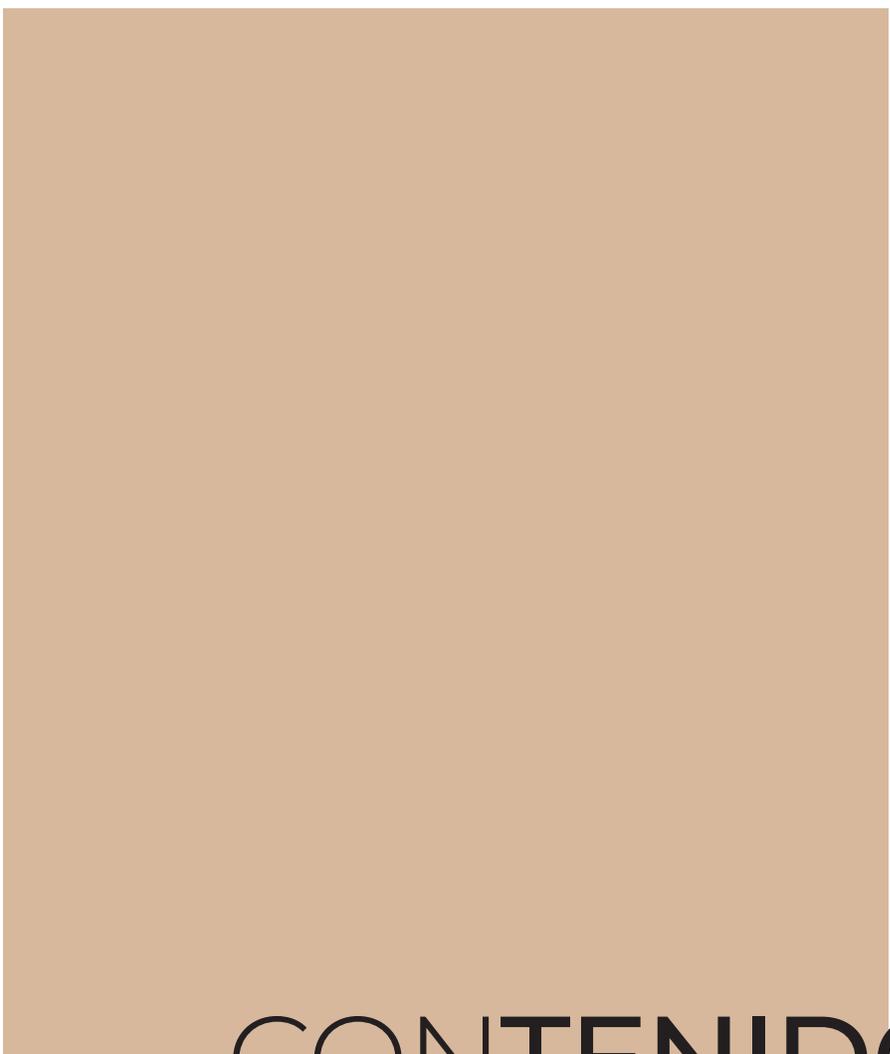
**Carlos
Fernando
Morales
Sánchez**

Economista y magíster en Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Colombia. Docente de la Universidad de la Salle, Colombia en las áreas de Innovación, Emprendimiento, Economía Internacional y Comercio Internacional. Investigador en las áreas de Gestión de la Innovación, Economía de la Innovación y Turismo Sostenible.

Correo electrónico:

cfmorales@unisalle.edu.co

ORCID: 0000-0001-7119-2183



CONTENIDO

31 **Introducción general**

41 **Gobernanza Ambiental: la sociedad civil como motor de desarrollo sostenible.**

Análisis de la sentencia de la Corte Constitucional sobre el río Atrato y la tutela de cambio climático y deforestación en el Amazonas

*Andrea Franco Correa
y Hernando Aguirre Tejada*

77 **Gobernanza público-privada en la Región Metropolitana de Bogotá:**

desafíos de un crecimiento sostenible y ordenado

Carlos Manuel Jiménez

113 **Gobernanza para la soberanía alimentaria:**

espacios de borde en Bogotá

*Fabio Vinasco Ñustes
y Edgar Mauricio Carvajal*

165 Trabajo institucional de la administración pública del departamento del Cauca en la industria cafetera:

experiencias de la sociedad civil en la transformación de las prácticas medioambientales

Cristian Yepes Lugo, Jorge Eliecer Fernández y Diana Sánchez

193 Etnoturismo como plan de vida:

un abordaje comparado a los planes de desarrollo, a partir del estudio de caso del Resguardo Ticoya-Amazonas

Douglas Eduardo Molina Orjuela y Alexander Rojas

233 La apuesta al ecoturismo:

transformaciones en el sistema socio-ecológico (SSE) en Isla Grande, Parque Nacional Natural Corales del Rosario y San Bernardo (PNNCRSB), Colombia 2008-2015

Humberto Rojas Pinilla y Natalia Sánchez

279 Sobre gobernanza y seguridad ambiental: retos y desafíos

Fundamentos para el desarrollo de
una plataforma digital de apoyo
al turismo sostenible en Yopal,
Colombia

*Jackson Paul Pereira Silva
y Carlos Fernando Morales Sánchez*

Abreviaturas

AECID	Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo
AM	Áreas metropolitanas
AMP	Área Marina Protegida
ANP	Áreas naturales protegidas
AP	Área protegida
Ainca	Asociación de Industriales de Cazuca
Acotur	Asociación Colombiana de Turismo Responsable
Aesabana	Asociación de Empresarios de la Sabana
ALO	Avenida Longitudinal de Occidente
Ascoba	Asociación de Consejos Comunitarios y Organizaciones del Bajo Atrato
Asepto	Asociación de Empresas de Toberin
Asienorte	Asociación de Industriales y Empresarios de la Sabana Norte
Asocentro	Asociación de Municipios de Sabana Centro
Asodessco	Asociación para el Desarrollo Integral de la Zona de Influencia de la Vía Suba-Cota
Asomuña	Asociación de Empresarios de Sibate, Soacha y Sur de Bogotá
Asoccidente	Asociación de Industriales y Residentes del Occidente de la Sabana
Aticoya	Asociación de Autoridades Indígenas Ticunas, Cocamas y Yaguas
BI	<i>Business intelligence</i>
BIC	Bienes de interés cultural
CAR	Corporación Autónoma Regional
Cicaficultura	Proyecto Centro de Investigación, Promoción e Innovación Social para el Desarrollo de la Caficultura Caucana

CCB	Cámara de Comercio de Bogotá
CDB	Convenio sobre la Diversidad Biológica
Cenicafé	Centro de Nacional de Investigaciones de Cafeteros de la FNC
Ciitua	Centro Integrado para la Internacionalización del Turismo y los Agronegocios
Cocomacia	Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato
Cocomopoca	Consejo Comunitario Mayor de la Organización Popular Campesina del Alto Atrato
CODEBA	Corporación para la Defensa de la Biodiversidad Amazónica
Corpoturismo	Corporación de Turismo de Cartagena de Indias
CRM	<i>Customer Relationship Management</i>
CTI	Sistema Regional de Ciencia, Tecnología e Innovación
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
D.C	Distrito Capital
DRI	Desarrollo Rural Integral
EEP	Estructura ecológica principal
ESCNNA	Explotación sexual de niños, niñas y adolescentes
Federesa	Federación de Asociaciones de Empresarios para el Desarrollo de la Sabana
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FARC-EP	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo
FCDS	Fundación para la Conservación y el Desarrollo Sostenible
Findeter	Financiera de Desarrollo Territorial s.A.
FISCH	Foro Interétnico Solidaridad Chocó
FNC	Federación Nacional de Cafeteros

Fontur	Fondo Nacional del Turismo
IAVH	Instituto de Investigación y Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt
ICA	<i>Institutional Collective Action</i>
ICAHN	Instituto Colombiano de Antropología e Historia
ICPC	Índice de competitividad de las provincias de Cundinamarca
IDRD	Instituto Distrital de Recreación y Deporte
Incora	Instituto Colombiano de la Reforma Agraria
Inveamar	Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras José Benito Vives de Andrés
IUCN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza-Holanda
JEP	Jurisdicción Especial para la Paz
JTBD	<i>Jobs to be done</i>
MAVDT	Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial
MinAmbiente	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MinAgricultura	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MinCultura	Ministerio de Cultura
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OMT	Organización Mundial del Turismo
ONU	Organización para las Naciones Unidas
ONG	Organizaciones no gubernamentales
Ormet	Observatorio General del Mercado del Trabajo
PAAP	Proyecto Apoyo a Alianzas Productivas
PIB	Producto interno bruto
PMA	Plan de Manejo Ambiental
PMOT	Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial
PNNCRSB	Parque Nacional Natural Corales del Rosario y San Bernardo

POT	Plan de Ordenamiento Territorial
Prodensa	Corporación Prodesarrollo del Norte de la Sabana
PRODEOCSA	Fundación Prodesarrollo del Occidente de la Sabana
RM	Región Metropolitana
RNT	Registro Nacional de Turismo
RTVDH	Reserva Thomas van der Hammen
SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
SGC	Servicio Geológico Colombiano
SGR	Sistema General de Regalías
Sinap	Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas
SPA	Prevención del consumo de sustancias psicoactivas
SPNN	Sistema de Parques Nacionales Naturales
SSE	Sistema socio-ecológico
Tecnicafe	Parque Tecnológico del Café
TIC	Tecnologías de la Información y la Comunicación
UAESPNN	Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales
Umata	Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria

Índice de tablas y figuras

Tablas

4.1. Matriz de análisis para la elaboración teórica	170
5.1. Similitudes entre los planes de desarrollo departamental y municipal frente al plan de vida	210
5.2. Diferencias entre los planes de desarrollo departamental y municipal frente al plan de vida	211
5.3. Fuentes de financiación en Puerto Nariño, Amazonas	220
7.1. Operatividad de la observación del problema	284
7.2. Etapas del diseño metodológico de la investigación	287
7.3. Plataformas en las que se basa la evaluación	297
7.4. Tipos de <i>Jobs to be done</i> (JTBD)	298
7.5. Niveles de referencia	297
7.6. Asignaciones de peso para la categoría de almacenamiento de datos	300
7.7. Principales servicios según calificación independiente	301

Figuras

5.1. Iniciativas de protección ambiental desde el turismo alternativo	200
5.2. Etnoturismo: cultura de arraigo, turismo responsable y Plan de Desarrollo	203
5.3. Etnoturismo desde la tradición indígena	206
5.4. Etnoturismo, Aticoya y Puerto Nariño	208
6.1. Zonificación PNNCRSB	238
6.2. Zonificación AMP-ARSB	239
6.3. Sistema socio-ecológico (SSE)	245
7.1. Porcentaje de visitas a Colombia en 2017	283
7.2. Modelo de selección de servicios a priorizar en la plataforma Ciitua	289

7.3. División de fortalezas de las empresas del sector turismo en el municipio del Yopal	292
7.4. División de debilidades de las empresas del sector turismo en el municipio del Yopal	293
7.5. Problemas que enfrenta el sector turístico en la región	294
7.6. Clasificación de ruta de servicios	303
7.7. Proceso de interacción entre los usuarios y la plataforma	304