

El Ejército Nacional

**Transformaciones, multimisionalidad,
vacíos legales y sus principales
consecuencias en Colombia**

Daniel José Vásquez Hincapié


**Editorial
Neogranadina**



Catalogación en la publicación –
Biblioteca Nacional de Colombia

Vásquez Hincapié, Daniel José

El Ejército Nacional : transformaciones, multimisiona-
lidad, vacíos legales y sus principales consecuencias en
Colombia / Daniel José Vásquez Hincapié. -- Bogotá :
Universidad Militar Nueva Granada, 2020.

p. 272

Contiene referencias bibliográficas. -- Texto en español
con resumen en inglés.

ISBN 978-958-5103-08-5

1. Colombia. Ejército Nacional 2. Política militar -
Colombia

3. Ciencia militar - Colombia 4. Doctrina militar -
Colombia

CDD: 355.609861 ed. 23

CO-BoBN- a1056657

El Ejército Nacional

**Transformaciones, multimisionalidad,
vacíos legales y sus principales
consecuencias en Colombia**

Daniel José Vásquez Hincapié

El Ejército Nacional

Transformaciones, multimisionalidad, vacíos legales y sus principales consecuencias en Colombia

RESUMEN

Este libro es producto del proyecto “Multimisión: antinomias y retos de la función institucional de las Fuerzas Armadas” que hace parte de la investigación INV-DER-2561, financiada por la Universidad Militar Nueva Granada. El alcance de la misión constitucional de las Fuerzas Militares expresada como la defensa de la soberanía, la integridad territorial y el monopolio estatal de la fuerza resulta insuficiente; pues múltiples factores llevan a las Fuerzas Armadas a cambios en su estructura, funciones y perfiles profesionales. El proyecto de investigación buscó analizar las antinomias originadas en la precariedad legal que regula la seguridad y la defensa nacional, con el fin de identificar las transformaciones necesarias, que deben ser asumidas como retos por las Fuerzas Militares, especialmente el Ejército Nacional. Esto, a fin de cumplir el papel constitucional, confiado por el constituyente de 1991, y mejorar su legitimación y proyección social. Para tal efecto, se hizo un análisis crítico a partir de la Doctrina Damasco, sobre la tendencia de comprender tanto las funciones tradicionales como emergentes de las Fuerzas Armadas, bajo el concepto de multimisión. Tales funciones resultan de un enfoque ampliado de seguridad denominado, a su vez, multidimensional y están más allá del soporte constitucional o legal que las legitime. Con ello, se quiere evidenciar si el surgimiento y el avance de los procesos multimisionales de las Fuerzas Armadas, especialmente del Ejército, son resultado de transformaciones institucionales, legales, estructurales y funcionales propositivas o, más bien, son la respuesta a procesos y escenarios políticos locales o multilaterales, que las obligan a asumir nuevos roles.

PALABRAS CLAVE

transformaciones; antinomia; doctrina Damasco; multimisión.

DOI: <https://doi.org/10.18359/789585103085>

The National Army

Transformations, Multimission, Legal Loopholes, and their Main Consequences for Colombia

ABSTRACT

This book derives from the project titled “Multimisión: antinomias y retos de la función institucional de las Fuerzas Armadas” [Multimission: Antinomies and Challenges of the Armed Forces’ Institutional Role] that is part of research INV-DER-2561, funded by the Universidad Militar Nueva Granada. The scope of the Armed Forces’ constitutional mission —defined as the defense of sovereignty, territorial integrity, and state monopoly on force— is insufficient because multiple factors have produced changes in their structure, roles, and professional profiles. This research seeks to discuss the antinomies arising from the legal precariousness regulating national security and defense and identify the transformations that the Military Forces, especially the National Army, require to fulfill their constitutional role —as provided by the Constituent Assembly of 1991— and improve their legitimacy and social outreach. For this purpose, a critical analysis is performed, from the Damascus doctrine, on the tendency to understand both the traditional and emerging roles of the Armed Forces under the concept of multimission. Such roles stem from an expanded approach to security called multidimensional and are beyond the constitutional or legal support that legitimizes them. Thus, we will find whether the emergence and advancement of the Armed Forces’s multimission processes originate in purposeful institutional, legal, structural, and functional changes or rather respond to local or multilateral political scenarios and processes that force them to take on new roles.

KEYWORDS

Transformations; antinomy; Damascus doctrine; multimission.

DOI: <https://doi.org/10.18359/789585103085>

ÍNDICE DE CONTENIDOS

19	Prólogo
23	Capítulo 1. Las operaciones militares en la doctrina Damasco: multimisionalidad y cambios en la estructura, el adiestramiento, las capacidades y los medios en el Ejército
25	Introducción
26	La participación del Ejército de Colombia en la guerra de Corea
27	La guerra de Vietnam
28	La doctrina norteamericana de la batalla aeroterrestre (1982)
29	La doctrina operaciones de dimensión total (1993)
30	Las operaciones terrestres unificadas (2011)
32	La doctrina Damasco del Ejército Nacional
35	Cambios en estructura, adiestramiento, capacidades y medios
35	Estructura del Ejército
36	Adiestramiento o entrenamiento
39	Capacidades
40	Medios
41	Los nuevos roles frente a la comunidad internacional
45	Los enfoques de la seguridad humana en la multimisión
52	Las funciones para la multimisión, ¿complementarias o subsidiarias?
55	Mejorar la legitimidad

59	Capítulo 2. Documentos, políticas, planes de desarrollo y otros elementos que han impactado al Ejército Nacional y sus consecuencias más visibles dentro de los límites constitucionales
61	Introducción
62	Políticas que tienen impacto en la seguridad y defensa del Estado
62	Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014
66	Plan Espada de Honor
67	Comité Estratégico de Transformación e Innovación y Comité Estratégico de Diseño del Ejército del Futuro
68	Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018. Todos por un nuevo país
74	Política de Defensa y Seguridad 2015-2018. Todos por un Nuevo País
75	Plan Estratégico de Consolidación y Estabilización Victoria
76	Guía de planeamiento estratégico del sector defensa y seguridad 2016-2018
80	Comando de Transformación del Ejército del Futuro
81	Discurso de posesión del presidente Iván Duque Márquez
81	Identificar los actores de riesgos y amenazas internas
82	Directriz sobre la construcción de la paz
82	Criterios de la normatividad internacional sobre el tráfico de drogas ilícitas y sobre el secuestro
83	La acción de las Fuerzas Militares
84	Directriz sobre la recuperación de la legalidad

84	La legalidad de la acción de las Fuerzas Militares
85	La directriz acerca de las negociaciones con el eln
86	Plan de guerra Victoria Plus
87	Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la equidad
99	Plan de Guerra Bicentenario Héroes de la Libertad
101	Capítulo 3. Efectos de los nuevos conceptos de seguridad y defensa en la reestructuración de las Fuerzas Militares de Colombia
103	Introducción
105	La transformación militar española
107	Normas y leyes de carácter militar
109	Legislación básica de protección civil
110	La reorientación militar de Alemania
113	La reforma militar en Estados Unidos
115	La reforma militar de Chile
118	Diferencias y similitudes con la reestructuración militar en Colombia
119	Las motivaciones
121	La crisis económica
122	Respecto a alianzas externas
127	Respecto a las políticas gubernamentales
128	Respecto a la Constitución y la ley
130	Las fuerzas militares en la legislación brasileña
131	Las fuerzas militares en la legislación china
132	Las fuerzas militares en la legislación mexicana
134	Las fuerzas militares en la legislación rusa

135	Capítulo 4. Consecuencias de los acuerdos de paz en la transformación de las Fuerzas Militares de Colombia
137	Introducción
138	La evolución de las definiciones de defensa nacional y de seguridad
141	Atribuciones constitucionales de las Fuerzas militares en cuanto a sus tareas en la multimisión y nuevas funciones de defensa y seguridad
141	Defensa de la soberanía
142	Defensa de la independencia
143	Defensa de la integridad territorial
146	Defensa del orden constitucional
148	Los compromisos del gobierno y las FARC-EP
149	Principios orientadores
150	Respeto, garantía, protección y promoción de los Derechos Humanos
151	Asegurar el monopolio legítimo de la fuerza y del uso de las armas por el Estado en todo el territorio
152	Fortalecimiento de la administración de justicia
153	Asegurar el monopolio de los tributos por la Hacienda Pública
153	Enfoque territorial y diferencial
155	Enfoque de género
156	Coordinación y corresponsabilidad institucional
158	Participación ciudadana
159	Garantías de no repetición
161	Compromisos del gobierno nacional con el pueblo a partir de los acuerdos de paz
161	La ocupación de los espacios vacíos
162	El control de la protesta social

164	Mantener las relaciones exteriores
165	El mantenimiento de las Fuerzas Armadas
167	Capítulo 5. Funciones complementarias y subsidiarias que las políticas multisectoriales imponen a las Fuerzas Militares
169	Introducción
170	Principales funciones de los militares
174	Funciones inherentes de los militares
175	Funciones complementarias de los militares
176	Servicios de logística
178	Servicios de personal
179	Apoyo de servicios de salud
179	De las funciones suplementarias de los militares
180	Ingenieros militares
181	Aviación del Ejército
182	Policía Militar
183	Acción integral
184	Requisitos legales para la ejecución de las funciones subsidiarias
187	Los profesionales oficiales de reserva
193	Colaboración armónica del Ejército para cumplir funciones subsidiarias
197	Capítulo 6. Antinomias e incongruencias en leyes, jurisprudencia y doctrina militar, en la transformación del Ejército Nacional
199	Introducción
200	La antinomia de la creación de la doctrina
204	La antinomia de las tareas de estabilidad del Ejército Nacional

208	La antinomia de la misión en las tareas de estabilidad del Ejército Nacional al interior del Estado
213	La antinomia del apoyo a la autoridad civil
215	La antinomia del sostenimiento
217	La antinomia de la capacidad de suplir las deficiencias del Estado en la prestación de los servicios
221	La antinomia de las Fuerzas Militares de definir la sujeción al pueblo o al Estado
225	Capítulo 7. Retos y propuestas para mitigar las antinomias
227	Introducción
228	La antinomia de la creación de la Doctrina
231	La antinomia de las tareas de estabilidad del Ejército Nacional
233	La antinomia de la misión en las tareas de estabilidad
235	La antinomia del apoyo de la Defensa a la autoridad civil
236	La antinomia del sostenimiento
238	La antinomia del empleo de los POR
243	Lista de referencias
267	Índice analítico

ÍNDICE DE TABLAS

36	Tabla 1. Unidades, siglas y funciones.
40	Tabla 2. Elementos del sostenimiento en las operaciones del Ejército
42	Tabla 3. Iniciativas del petef 1 (2016) relacionadas con la multimisión, en relación con el conflicto externo
43	Tabla 4. Iniciativas asociadas a la multimisión, valoradas en cuanto a su contribución a la consolidación territorial y los objetivos
45	Tabla 5. Iniciativas y su relación frente a las amenazas y los factores de inestabilidad
122	Tabla 6. Consideraciones únicas
132	Tabla 7. Dependencia política de las unidades de la policía armada
144	Tabla 8. Operaciones terrestres unificadas
170	Tabla 9. Términos comunes asociados al concepto de “empleo”
214	Tabla 10. Cambio de las tareas ejecutadas teniendo en cuenta las expresiones doctrinarias
238	Tabla 11. Grupos de profesionales oficiales de la reserva (POR)