

Denisse Grandas
y Claudia Moreno

INTRODUCCIÓN

En los últimos treinta años, la literatura sobre cooperación internacional ha dedicado gran parte de sus esfuerzos al análisis de las crisis, transiciones y permanentes transformaciones del orden global que han impactado a este instrumento de la política exterior y del desarrollo mundial. En la actualidad, la cooperación internacional sigue jugando un papel destacado en la búsqueda del bienestar y la igualdad en los países, por lo cual debe ser analizada no solo desde la perspectiva de los intereses de los Estados y las organizaciones internacionales, sino además en relación con las agendas de actores del desarrollo como las empresas, la sociedad civil y los gobiernos subnacionales.

De la misma manera, la Agenda 2030, soportada en los diecisiete Objetivos de Desarrollo Sostenible, reitera la necesidad de insistir y revitalizar las alianzas mundiales y la cooperación para el desarrollo con el objeto de atender las crisis humanitarias, los desastres naturales y las demás preocupaciones relacionadas con el crecimiento y el desarrollo sostenible en los países más empobrecidos.

En este contexto, la presente obra reflexiona sobre las tendencias que afectan el quehacer de la cooperación internacional en América Latina. Se busca contribuir en la identificación de los elementos centrales del debate contemporáneo sobre la cooperación en el continente, así como en el análisis de casos que reflejan los aportes recibidos; pero también en el análisis de las contradicciones y retos que deja el ejercicio de la cooperación, en especial para lograr avances significativos en la dupla desarrollo-paz, la que parece una difícil tarea en la mayor parte de la región.

Las contribuciones que componen la presente compilación buscan recoger las visiones de académicos y expertos iberoamericanos para una mayor comprensión de las dinámicas de este instrumento de las relaciones internacionales, sus modalidades, mecanismos y modos de gestión. Por lo tanto, se constituyen en un aporte para la literatura latinoamericana, tradicionalmente elaborada desde los países del “Norte”, que reflexiona sobre el papel de la cooperación internacional en la región, el rol de los países de renta media alta —muchos de los cuales están ubicados en América Latina— y la importancia de las alianzas para el desarrollo de cara a una mejor cooperación internacional.

Con ello en mente, se abordan tres líneas temáticas generales. La primera, concentrada en el análisis teórico y relacional de las tendencias y el comportamiento de la cooperación internacional en América Latina, con énfasis en la CSS (cooperación Sur-Sur) y el

posicionamiento de los países de renta media en la dinámica global de dicha cooperación.

Así, en el capítulo “Cooperación internacional en países de renta media. Perspectiva histórica latinoamericana para una cooperación Sur-Sur renovada” Domínguez presenta un análisis de las diferentes interpretaciones del rol asumido por los países de renta media de la región en tres temas específicos: los orígenes de la CSS, la doctrina española de la cooperación con países de renta media como potenciales proveedores de cooperación en esquemas de triangulación y el entendimiento propio de la CSS para mutuo beneficio que ahora busca China con América Latina.

En esta misma línea, Lo Brutto y Crivelli, en “Una lectura de la cooperación Sur-Sur a través del enfoque de la historia global”, ofrecen una perspectiva histórica en la que se evalúa el papel de la CSS a partir del reconocimiento de la multidimensionalidad del fenómeno y de la comprensión de los heterogéneos y diversos procesos económicos, sociales y políticos que lo rodean.

En una segunda línea temática se ha dado espacio a la reflexión sobre el papel de las alianzas para el desarrollo promotoras de iniciativas que impacten las necesidades de la cooperación en los países de América Latina en términos sociotecnológicos. Se trata de afrontar el reto que se configura por la inserción de las TIC (nuevas tecnologías de la información y la comunicación) en la vida contemporánea y de aprovechar las oportunidades que estas y la gestión de los datos abiertos brindan en beneficio del desarrollo de la región. Es en este contexto que Doria, en el capítulo “Datos abiertos para el desarrollo en América Latina”, presenta una reflexión sobre el impacto del acceso a dichos datos en el desarrollo regional a partir de una aproximación a la OGP (Alianza por el Gobierno Abierto, por sus siglas en

inglés) y a los movimientos de datos abiertos con el objeto de evaluar la cooperación internacional en América Latina en esta materia.

Por último, esta compilación ofrece una tercera línea temática, que se aproxima al análisis de casos en Colombia, con énfasis en la cooperación internacional para la paz y el desarrollo rural. Coinciden los tres análisis de caso presentados en esta línea en mostrar la aplicabilidad de la tradición de la cooperación que relaciona el desarrollo con la paz y la prevención de conflictos. De esta manera, la generación de asociaciones, oportunidades de desarrollo económico y capacidades locales luce necesaria para una paz sostenible. Adicionalmente, estos elementos se presentan en el contexto de la firma de los Acuerdos de Paz con las Farc-EP, la exguerrilla más grande del país y del continente y una de la más antigua del mundo. En ese sentido, las reflexiones incluyen un posicionamiento frente a los retos que en materia de posacuerdo tiene el país para el logro del desarrollo y la paz sostenible.

Así, Moreno, en “Cooperación internacional y desarrollo rural sostenible. Una aproximación a su dinámica y caracterización (2010-2016)”, explora las dinámicas de apoyo al desarrollo rural en el marco de la cooperación internacional. El capítulo muestra las destacables contribuciones de dicha cooperación al país por la vía de ligar la dinámica interna a las dinámicas internacionales y acumular importantes avances en materia de desarrollo inclusivo, gestión de infraestructura, lucha por el reconocimiento campesino y los derechos rurales —en especial el acceso a la tierra—, así como promoción de la competitividad y generación de capacidades productivas para el progreso en el campo.

Posteriormente, Grandas y Barreto, en “La estrategia de cooperación para la paz de la Unión Europea en Colombia. Retos y desafíos para el posacuerdo”, analizan el papel de este importante cooperante en las dinámicas de cooperación internacional para la paz del país. En

ese orden de ideas, identifican elementos de reflexión, lecciones aprendidas de la experiencia y algunos de los principales desafíos para el posconflicto y la implementación de los acuerdos de La Habana.

Para finalizar, Rippol, en “Cooperación internacional para la implementación del posacuerdo en Colombia”, presenta un recorrido de la participación de la cooperación internacional en el proceso de paz adelantado con las Farc-EP. Además, hace un balance de los momentos en los que la cooperación ha rodeado el proceso, en especial en su fase de implementación temprana, así como de los riesgos que se enfrentan en esta materia.

Estamos convencidas que esta obra representa una contribución importante a la reflexión académica sobre la cooperación internacional en América Latina, y que los lectores pueden encontrar aquí elementos clave para una aproximación a la materia, con énfasis en los casos colombianos analizados y los retos identificados en cuanto a desarrollo y paz en la región.